

# 中共宝丰县委文件

宝发〔2021〕2号



## 中共宝丰县委关于制定宝丰县国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标的建议

(2021年1月11日中国共产党宝丰县第十二届委员会  
第十一次全体会议通过)

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化宝丰新征程、谱写新时代宝丰高质量发展更加出彩绚丽新篇章的关键时期。中国共产党宝丰县第十二届委员会第十一次全体会议，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、党的十九届五中全会、省委十届十二次全会和市委九届十二次全会精神，分析发展

形势，研究重大问题，就制定宝丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出如下建议。

## 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化宝丰新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央和省委、市委的坚强领导下，县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入践行习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，凝神聚力以县域治理“三起来”引领发展全局，贯彻落实省委、省政府和市委、市政府作出的战略部署，提升政治站位，着力克难攻坚，强化新发展理念，突出高质量发展，坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项，突出改革推动、开放带动、创新驱动，加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，确保了“十三五”规划既定的目标任务圆满完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化宝丰新征程奠定了坚实的基础。**综合实力显著增强。**“十三五”末，全县地区生产总值完成 338.42 亿元，是 2015 年的 1.35 倍；一般公共预算收入达到 16.2 亿元，是 2015 年的 1.95 倍；居民人均可支配收入达到 24864 元，是 2015 年的 1.60

倍。一、二、三次产业结构为 6.76:49.92:43.32，第三产业比“十二五”末提高 8.42 个百分点。**产业优势显著放大。**大力实施工业强县、物流强县、文旅强县、乡村强县战略，以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为支撑，坚持走新型工业化、农业现代化道路，基本形成了“一主四辅”产业体系，树立区域特色经济发展新标杆。大力实施制造业高质量发展战略，深入推进新兴产业规模化、传统产业高端化、生产性服务业现代化，不锈钢、新型煤化工、新型碳材料等产业实力更加雄厚。现代服务业发展态势良好，物流枢纽地位优势日益显现，现代物流业快速发展，现代商贸业亮点频现，高铁商务区建设加快推进，经济发展集聚效应不断凸显，产业优势地位更加突出。公共文化服务体系更加完善、效能大幅提升。成功申报全省首个国家级说唱文化(宝丰)生态保护实验区，建成开放宝丰汝窑博物馆、刘兰芳艺术馆等 13 座特色文化场馆。中原解放纪念馆获批国家三级馆，汝窑博物馆获批国家二级馆，“展馆之城”初具规模。宝丰魔术成功入选国家级非物质文化遗产代表性项目。大力发展全域旅游，成功创建河南省旅游标准化示范县。乡村振兴全面推进，“一乡一业、一村一品”成效显著，被确定为国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县，荣获全省农村人居环境整治先进县，成功创建全国农作物全程机械化示范县、省级农产品质量安全县。**城乡建设显著提速。**县域发展空间结构持续优化，平宝一体化进程不断提速，城乡建设步伐加快，基础能力不断提升，城乡面貌焕然一

新，开创了城乡融合发展的新局面。“十三五”期间，我县共报批建设用地 52 个批次，合计征收面积 12865 亩。新建城市公园 17 个，实施棚户区改造项目 21 个，新建安置房 16364 套，实施老旧小区改造项目 41 个，新建、改建市政项目 107 个，11 个乡镇（镇）实现天然气管网覆盖。交通设施不断完善，郑万高铁顺利通车，成功创建省级“四好农村路”示范县和绿色交通试点县，城乡交通运输一体化格局日益形成。实施美丽乡村建设，持续改善人居环境，推进精品区域连片打造，数字化城市管理监督、指挥体系持续完善，成功创建全国文明城市提名城市。**三大攻坚战取得显著战绩。**“十三五”期间，我县始终将脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程狠抓落实，现行标准下全县 39 个贫困村全部出列，2.37 万贫困群众全部脱贫。切实践行习近平总书记“两山”理论和生态文明思想，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，国土绿化行动提质加速，新增造林面积 15.5 万亩，恢复治理矿区土地 1.04 万亩。水利建设成效显著，土壤环境质量总体稳定，大气质量显著改善，各项环境指标达到五年来最好水平。深化投融资体制改革，深入推进国资、国企改革，国有资本经营收益不断提高，国资监管“一盘棋”格局形成，化解不良贷款工作全省先进，隐性债务化解成效显著。非法集资、“问题楼盘”等风险有序化解，全面修复金融生态，金融运行态势平稳良好。**改革开放水平显著提升。**党政机构改革、产业集聚区管理体制改革全面完成。深入推进公务用车制度改革，宝丰车改模式在全国

推广。大力推动土地综合利用改革，统筹推进农业农村改革，有序推进农村集体产权制度改革。设立营商环境服务中心，完善政策体系，强化机制保障，营造更加公开透明高效的市场环境。五年来，全县努力打造全方位、宽领域、高水平的对外开放新格局，承接产业转移能力显著增强，开放型经济发展水平明显提升，累计招商引资签约项目 109 个，签约资金 375.58 亿元，落地开工建设 98 个，开工率 90%。**民生福祉显著改善。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，大力发展民生事业。五年来，大力推进城乡教育一体化，新建城区中小学幼儿园 10 所、改扩建农村中小学 43 所、寄宿制学校 23 所，顺利通过国家义务教育均衡县验收。进一步完善基本养老、基本医疗、城乡居民最低生活保障制度，提高低保补助标准，实现了应保尽保的目标。成立县医疗健康集团，大力推进县域医共体建设，持续落实省政府“两癌”“两筛”民生实事，扎实开展慢性病防治工作，国家慢性病综合防控示范区顺利通过国家验收。新建敬老院 4 所、扩建 4 所，养老服务机构达到 72 所，设置床位 1043 张。积极落实各项就业措施，文化、体育、拥军优属、慈善等社会事业全面发展。社会治理体系不断完善，平安宝丰建设扎实推进，社会治安和安全生产形势持续稳定好转。**管党治党取得显著成果。**全面从严治党呈现新气象，政治生态持续向好，党内学习教育扎实开展，反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展，“不忘初心、牢记使命”主题教育、“党建引领、比拼四季”擂台赛、“争第一、

比贡献、树正气”等活动入脑入心。认真配合省委巡视，扎实做好问题整改。深入整顿全县干部作风，建立常态化学习机制，干部工作激情空前高涨。各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升。司法、统计、人防、气象、地震、应急、档案、广电、通信、党史、史志、工会、共青团、人民武装、民族宗教、外事侨务、残疾人事业、妇女儿童事业等各项工作都取得了突出成绩。

特别是2020年以来，面对严峻的新冠肺炎疫情考验，全县上下坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，闻令而动、迅速响应，抓紧抓实抓细各项防控措施，构筑了疫情防控的宝丰防线。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得双胜利。科学把握宝丰所处历史方位和阶段特征，积极总结发展经验，科学谋划高质量发展格局，努力开创高质量发展局面，形成新的战略思考、布局和举措，为当前和今后一个时期经济社会发展提供了指导和遵循。

2. 新发展阶段面临的新形势新机遇新挑战。“十四五”时期我国发展仍然处于战略机遇期，面临着复杂多变的发展形势。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时世界经济低迷，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。从国内看，社会主要矛盾发生深刻变化，

继续发展具有多方面优势和条件。同时发展不平衡、不充分问题仍然突出，创新能力不足，社会治理仍有弱项。面对深刻变化的国内外发展环境，我们必须把思想和行动统一到中央和省委、市委的形势判断和重大决策部署上来。

当前和今后一段时期，宝丰发展既面临新的机遇也存在新的挑战。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展韧性强劲，继续发展具有多方面有利条件。以国内大循环为主体，国内国际双循环互相促进的新发展格局，实施扩大内需战略，有利于我县企业开拓市场、赢得市场，增强发展能力。河南省描绘的打造“四个强省、一个高地、一个家园”发展蓝图，深入实施的中部崛起战略，推进黄河流域生态保护和高质量发展等系列国家重大战略，确立的河南西部（洛阳—平顶山）产业转型升级示范区，有利于宝丰在发展层次上跃升、发展空间上拓展、产业融合上承接，形成新的发展优势。在平顶山建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区战略定位，聚力打造的“七地一枢纽”“一主两优四新多支撑”制造业新体系中找准自己的定位。依托高铁商务区推进平宝一体化建设等战略举措，推动宝丰县域与平顶山市区的规划对接、产业互联。从自身看，我县具有独特的区位、产业、交通等优势，拥有国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县、国家重点采煤沉陷区综合治理示范县、省十大制造业高质量发展综合评价试点县、省先进制造业与现代服务业融合试点区域等先行先试的优越条

件，有利于高质量发展的因素不断积累。同时，也要清醒看到，我县结构性矛盾依然突出，传统产业转型压力大，“两高一新”产业仍处于培育期，产业转型升级还未形成新的增长动能，产业规模化、集聚化发展还存在较大差距。市场机制不完善，市场主体活力不足，营商环境建设任重道远。

综合判断，“十四五”时期，我县经济内在向上的基本趋势没有改变。全县上下要保持战略定力，遵循发展规律，在危机中育先机，于变局中开新局，在构建新发展格局中找准定位、发挥优势，加快建设社会主义现代化新宝丰，奋力谱写新时代宝丰高质量发展更加出彩绚丽的新篇章。

3. 二〇三五年远景目标展望。到2035年，宝丰与全国同步基本实现社会主义现代化远景目标。**经济建设上**，现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，乡村振兴取得决定性进展，科技创新能力显著提升。**生态建设上**，坚持山水林田湖草系统治理，强化国土空间规划和用途管控，落实生态红线。绿色生产生活方式广泛形成，天蓝、地绿、水净、气爽的良好环境更加凸显，生态环境得到根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化。**文化建设上**，丰厚文化资源得到充分发掘，文化事业繁荣，文化产业兴旺，文化气息浓郁，文化软实力显著增强，文化传播力和影响力更加广泛深远。**开放建设上**，市场化、便利化、法治化营商环境基本塑成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强。**法治建设上**，治理体系和治理能



力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，公平正义充分彰显，尊法学法守法用法社会氛围更加浓厚。平安建设上，安全发展体制机制更加健全，共建共治共享的社会治理格局基本形成，政治安全、社会安定、人民安康基本实现。民生建设上，居民收入迈上新的大台阶，公共服务体系优质均衡，城乡居民生活质量显著提高。

## 二、“十四五”时期宝丰经济社会发展的指导思想和主要目标

4. “十四五”时期宝丰经济社会发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚持稳中求进工作总基调，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给，供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以县域治理“三起来”为根本遵循，以迈入全国“百强”为总目标，持续开展“党建引领、

比拼四季”擂台赛、“争第一、比贡献、树正气”等活动，以持续打造工业强县、物流强县、文旅强县、乡村强县为主攻方向，着力优化结构、补齐短板，进一步增强县域经济综合实力，促进城乡经济更均衡更充分发展，推进治理体系和治理能力现代化，创建我省县域治理“三起来”示范县，实现更高质量、更加公平、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 5. “十四五”时期宝丰经济社会发展必须遵循的原则。

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现全县高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发

展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期宝丰经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展形势与县情实际，到2025年，要努力实现以下发展目标：

——**经济发展迈上新台阶**。“十四五”末，全县地区生产总值（GDP）达到700亿元以上。产业转型升级和创新驱动取得明显进展，高质量发展的主要指标顺利完成。县域工业总产值达到千亿元以上，物流、文旅及相关产业总产值分别达到百亿元以上，建成工业强县、物流强县、文旅强县、乡村强县。全县产业结构进一步优化，三次产业占比分别达到4:50:46。一般公共预算收入达到42亿元以上，居民人均可支配收入达到35000元以上，常住人口城镇化率达到60%，成功迈入全国“一百强”。

——**改革开放迈出新步伐**。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境大幅度改善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进

展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明达到新高度**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，大力弘扬、传承与创新新时代奋斗精神，倡导“崇德、尚文、包容、创新”的宝丰精神，创成全国文明城市。

——**生态建设取得新进步**。国土空间开发保护格局得到优化，落实生态保护基本农田、城镇开发等空间管控边界。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率持续提高，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加宜居。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，健康宝丰建设迈出坚实步伐。

——**治理效能得到新提升**。社会主义民主法治更加健全，法治宝丰、平安宝丰建设推进有力，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提

升，发展安全保障更加有力。

### 三、聚焦制造业高质量发展，建设工业强县

立足区域优势，创新发展战略性新兴产业，提升发展战略性新兴产业支柱产业，全面改造传统提升优势产业，重点实施产业发展“一主一优三特色”战略。围绕推动制造业高质量发展，深入推进“三大改造”，确保“十四五”期间“三大改造”项目数和投资额逐年增长。构建现代工业发展新体系，建设全省新兴的先进制造业大县和工业强县。“十四五”末，工业增加值达到350亿元以上，占地区生产总值的50%。

7. 做大做强不锈钢产业。以宝丰翔隆不锈钢有限公司为龙头，引进战略投资者，承接产业转移，加快延链、补链、强链，打造完整产业链。适度发展不锈钢产业上游的废钢冶炼、中游的压延加工产业，重点发展不锈钢精深加工产业，积极开发装饰板材、建筑管材、电梯用材和橱柜制品等高技术含量、高附加值下游产业，积极招引不锈钢全产业链“两新一高”企业。建设不锈钢生产加工、市场交易、物流配送“三大中心”，建成辐射全国的不锈钢装饰板材、建筑管材、电梯用材和橱柜制品加工基地，形成千亿级不锈钢产业集群。

8. 提质发展新型煤化工产业。推进煤炭初级加工向新能源产业升级转化，打造煤化工产业集群，推进生产工艺节能减排和废弃物资源循环综合利用，进一步推进焦化——建材——钢铁产业链的有机结合，全力打造全国焦钢循环发展示范基地。引导我县

洁石焦化、京宝焦化等煤化工产业向氢能产业转型延伸发展，打造在全省乃至全国有影响力的百亿级氢能产业园，积极创建全省新型能源示范县。依托针状焦原材料优势，推动从煤系针状焦到碳材料的煤基炭素产业链纵向延伸、横向拓展，积极拓展石墨制品应用空间，重点发展高纯石墨、核级石墨等石墨制品，建成全国规模最大、最具竞争力的人造特种石墨生产加工基地，打造“中国石墨之都”。

9. 培育壮大绿色食品、视光产业和陶瓷产业等三大特色产业。推动宝丰酒振兴，加快以伊利乳业为龙头的乳制品加工基地建设，启动伊利二期，打造“中原奶都”。推动冯异、应河、翟集等米醋业规模化、产业化发展，打造富有地域特色的宝丰小米醋品牌。积极培育康龙、珍稀菌产业园等产业融合类农业园区，重点发展生猪屠宰及肉制品加工、珍稀菌种植等绿色食品产业。积极研发生产角膜塑镜等高端视光产品和中高档光学设备，开发推广场景建模、智能安防等智能光学影像系统产品，着力打造集研发、生产、培训、物流配送为一体的视光产业链。加快视光产业园建设，打造中部地区视光产业基地。建立陶瓷产业发展基金，加大科技投入力度，围绕“需求侧”改革导向，利用研发、设计、品牌等创新，着力创造陶瓷消费新需求。打造文化创意产业园（张八桥镇）、陶瓷文化产业园（大营镇）和汝瓷大师园（杨庄镇），配套建设陶瓷景观和体验设施。

10. 快速发展高端装备制造、新材料、节能环保和数字经济

等战略性新兴产业。积极研发生产煤炭矿用智能机械装备、智能电气设备、焊接与切割自动化装备、节能环保设备等高端装备产品，打造中部地区有重要影响的装备制造产业基地。加快传统行业数字化升级，促进数字产业化与产业数字化融合发展。加快新型智慧城市建设，加快发展大数据产业和平台经济，推动数字技术与一二三产融合发展。

11. 推进产业集聚发展。提升产业链供应链现代化水平，坚持自主可控、安全高效，聚焦重点产业和关键领域，促进产业链价值链向中高端跃升，打造一批空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的先进制造产业集群。强化对产业链建设的指导与服务，在主要产业领域建立链长制。推进产业集聚区“二次创业”。按照“点—链—群”发展路径，加快推进产业集聚区重大项目建设。落实产业集聚区“百园增效”，深化产业集聚区管理体制改革，搭建企业创新发展的平台载体和服务体系，创成河南省三星级产业集聚区。

#### **四、加快现代物流业发展，建设物流强县**

依托全县区位、交通、产业优势，结合产业园区空间规划，加快发展以现代物流业为代表的现代服务业，加强与周边地区大宗散装工业产品和建材固料的运输、交易对接，突出做好物流载体建设和物流主体培育，加快完善基础设施，推动融合开放发展，大力发展电子商务，加快壮大产业规模，积极创建省级示范物流园区。到2025年，物流业增加值达到70亿元以上，占地区生产

总值的比重达到10%以上,把我县建设成为豫西南最大物流基地。

12. 谋划建设重大物流园区和项目。谋划建设平顶山内陆物流港、电商快递物流园、农产品物流园、宝丰西部（大营）物流中转站等物流园区。加快推进强润多式联运智慧物流港、平顶山（宝丰）农产品智慧仓储保鲜冷链物流园、“货百顺”网络货运平台、宝丰县现代仓储物流园（闹店）等示范项目的建设。加快物流园区水、电、路、通信等配套设施规划和信息平台建设，强化物流园区与周边公路、铁路以及交通枢纽的衔接。建设快递物流智能分拣配送系统，构建完善的县、乡、村三级配送网络，解决物流配送“最后一公里”的难题。

13. 培育产业主体。培育制造业物流企业，鼓励有条件的制造业企业分设物流企业，鼓励大型生产制造企业将自营物流面向社会提供公共物流服务，培育一批第三方物流企业；引导现有传统物流企业转型升级，鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务；鼓励中小物流企业朝着专业化、个性化、特色化方向发展，增强与骨干物流企业的协作。加大国内外知名物流企业、物流公司地区总部、物流平台企业等招引力度，引进具有资源整合和完备供应链解决方案能力的第四方、第五方物流企业。

14. 完善物流基础设施。加快完善既有铁路专用线，扩建提升货运站场容量，增加铁路运力。支持煤炭、化工、建材等大型企业建设铁路专用线，推动平西铁路支线、正通物流专用铁路货运站等铁路站场建设，持续推进运输结构调整。加快集装箱中转



站、堆场等多式联运及转运设施建设，培育多式联运示范工程。统筹产业集聚区、物流园区等集疏运规划，提升完善物流园区与外部连通的干线公路网。

15. 推动融合开放发展。推动物流业与制造业、商贸流通业、现代农业融合发展，运用供应链管理技术，实现采购、生产、仓储、销售等环节或整体的物流整合，推进客货游邮融合发展，提高企业物流运作效率；推动物流与现代农业融合发展，推动农产品冷链物流发展，建设以专业化冷链物流企业为主的冷链物流体系；推动物流标准化、信息化建设，积极推广现代化物流技术装备，加快推动城市配送车辆结构升级；加快物流业区域合作和对外开放，加强同周边市县的互动合作，提升区域物流运作协同化、一体化水平，大力发展跨境电商物流和大宗商品交易，加快融入国际物流产业链、价值链。

16. 加快发展电子商务。加快网络经济与实体经济互动发展、线上交易与线下交易深度融合，进一步激发电子商务创新动力、创业活力、创客潜力。基本形成电子商务应用更加广泛、保障体系更加健全、配套服务更加完善、产业发展更加聚集的电子商务发展新格局，实现电子商务引领传统贸易方式向现代贸易方式转变。加快农村和农产品电子商务应用，巩固全国电子商务进农村综合示范县建设成果，加快谋划建设电子商务产业园。

## **五、促进文化旅游融合发展，建设文旅强县**

持续深化全省旅游标准化示范县成果，加快构建文旅产业融

合体系。深入挖掘整合传统文化资源，培育壮大文旅企业。重点打造马街书会、宝丰魔术、宝丰酒、清凉寺汝窑等名片，讲好中原军区红色故事。大力发展绿色生态产业，推进生态与田园、康养、文化、旅游、教育、互联网等产业深度融合。扎实推进国家级说唱文化（宝丰）生态保护实验区建设，积极创建全国旅游标准化示范县、全国文物保护利用示范区，实现从文化大县到文旅强县的嬗变。到2025年，文化、旅游及相关产业增加值达到70亿元以上，占地区生产总值比重达到10%以上，把我县建设成为全省领先、全国闻名的文化旅游强县。

17. 提升公共文化服务体系。完善县、乡（镇）、村三级公共文化设施，建成开放县文化服务中心，促进文化基础设施提档升级。倡导全民阅读，打造书香宝丰。创建国家一级图书馆、文化馆和全省重点美术馆、国家级非遗展示馆。培育文艺人才，创作一批有深度有影响紧扣时代主题的文艺精品，争创省级和国家“五个一”工程奖。

18. 发展文旅融合新业态。发展全域旅游，创成省级全域旅游示范县。持续推进香山文旅综合体、汝窑古镇、马街古镇等项目建设，积极创建文化旅游名镇、名村和乡村文旅示范村（社区），重点打造龙王沟乡村振兴示范区及石板河、清凉寺、康龙庄园等示范点，形成集生态种植、农事体验、休闲观光、文化交流为一体的乡村旅游目的地。发展红色旅游，依托红色革命遗址资源，开发红色旅游精品线路、体验产品，打造红色旅游胜地；发展研

学旅游，以马街书会民俗园、中原解放纪念馆等场馆以及伴耕伴读自然教育基地为支撑点设计研学旅游线路，打造国家级研学基地；发展康养旅游，打响“中国长寿之乡”品牌，发展康复疗养、老年体育、老年文化活动等业态；发展体育旅游，以汽车主题文化公园、君文湿地公园为基地，承办国际、国家级特色体育赛事，打造体育旅游休闲基地和地域体育品牌。

19. 壮大文旅产业。支持文旅企业做大做强，打造大型现代文旅集团，鼓励文旅企业争创省级文化产业示范基地；精心打造魔术小镇，拉长魔术产业链条，形成“宝丰魔术”集群发展；举办图书博览会，推动大黄图书市场发展，建成中原地区最大的农村图书市场；培育动漫产业，建成国家动漫产业发展基地（河南基地）宝丰园区。

20. 促进文旅消费。创建省级文化和旅游消费示范县，举办文化和旅游消费季、消费月，加快文化研究成果转化和利用，大力推动文创产品的研发，丰富文化旅游消费产品和服务种类；大力发展夜间经济，鼓励文化场馆、旅游景区依法合理提供夜间游览、餐饮、购物、演艺等服务；支持大型商业综合体、城市广场举行艺术展览和演出活动。

21. 加大非物质文化遗产保护力度。加强传统文化保护、传承、弘扬工作，持续办好马街书会、魔术文化节、官瓷联盟大会等文化节会；实施“一乡一品”特色文化战略，优化传统村落保护、发展模式；完善非物质文化遗产项目及传承人四级保护体系，

推进汝瓷烧制技艺申报联合国教科文组织人类非物质文化遗产；推动汝瓷技术提升、产业发展；推进省级、国家级汝窑文化生态保护实验区创建工作。

22. 加强文物保护利用。实施清凉寺汝官窑遗址环境风貌整治工程，建设中国陶瓷工艺博物馆，创建清凉寺汝官窑遗址国家考古遗址公园、国家文化公园，建成石刻博物馆等文化场馆；开展古建筑、重要史迹及代表性建筑抢救保护，加快革命文物保护利用工程项目建设进度。开展黄河文化、华夏文化及新石器时代文化遗址考古发掘、研究，为揭示中华文明对人类文明的重大贡献提供信息和佐证。

23. 提高社会文明程度。培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建和文明行为促进工作，让文明行为成为社会风尚。加大先进典型培树和宣传力度，让人们学有榜样、行有方向。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

## **六、全面实施乡村振兴战略，建设乡村强县**

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，到2025年第一产业增加值达到28亿元以上。

24. 扛稳粮食安全重任。把确保重要农产品特别是粮食生产

与供给作为乡村振兴的首要任务，严守耕地红线，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进高标准农田建设，按照稳定面积、主攻单产、增加总产的原则，把牢粮食综合生产能力，促进全县粮食数量产量，全面深化粮食和物资储备改革，提升粮食储备能力和管理水平，筑牢粮食安全防线。提升农作物全程机械化水平，强化农业科技和装备支撑，推动农业全链条科技化改造，加强农业创新技术推广，强化种子工程建设。加大农业水利设施建设力度，全面改善农业基础设施条件。强化质量兴农，创成国家级农产品质量安全县、国家农业绿色发展先行区。

25. 持续推进产业振兴。做大做强现代农业，以国家农业“两区”和农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县为抓手，大力发展绿色农业、设施农业、智慧农业和品牌农业，提升农业发展质效。优化种植业结构，落实“四优六化”，采取“一乡一业、一村一品”战略举措，优化布局优质花生、果蔬、食用菌、中药材等特色产业，提高种植业收益。大力发展生猪、奶牛等现代畜牧业，把众口菜粮、虎狼爬岭梨、冯异醋、溢红花椒、弘亚羊肚菌等打造成农业知名品牌，加快优质花生、珍稀食用菌等特色农业基地建设。加快推进农业转型升级，推动农村一二三产业深度融合发展，坚持“粮头食尾”“农头工尾”，加快延伸产业链、着力提升价值链、积极打造供应链，加快发展绿色食品加工业，积极培育康龙等产业融合类农业园区。推动全县粮食产业高质量发展，加大西部矿区与现代农业产业项目深度融合发展的产业格局。

26. 实施乡村建设行动。合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，推动基础设施向农村延伸，公共服务设施向农村覆盖，大力推进安全饮水、交通、环卫、生态、养老、教育、医疗等城乡一体化建设，成功晋级国家“四好农村路”示范县。持续开展“百村示范、整县推进”行动，以乡村振兴示范带建设为引领，积极创建美丽公路，持续加大路域环境治理力度，实施“三清三改三增”工程，梯次推进农村生活污水治理和“厕所革命”，全面提升农村人居环境建设水平，建设美丽宜居乡村。

27. 全面深化农村改革。深化农村集体产权制度改革，建立农村集体资产监督管理平台，推进农村集体资产管理系统化、规范化、数字化，大力发展新型农村集体经济，增加村民收入。加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。以全国新一轮农村宅基地制度改革试点县为抓手，处理好农民和土地的关系，探索完善宅基地分配、流转、使用、收益、审批、监管等制度，推动农村宅基地制度更加健全，权益更加保障，利用更加有效、管理更加规范。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫监测和促进稳定脱贫的长效机制，落实“四个不摘”要求，设立五年过渡期，过渡期内做到队伍不撤、政策不摘、力度不减。着力解决农村教育、医疗、住房等突出问题，加强农村低收入人口动态监测和精准帮扶，做好易地扶贫搬迁后续产业扶持

力度，确保搬迁群众稳得住，能就业逐步能致富，巩固提升脱贫成果。发展壮大扶贫产业，加强就业保障，促进贫困群众长期稳定增收，加快发展“脱贫村”集体经济，增加集体收入。加强扶贫资产的管理和监督，建立定期巡查制度，防止出现扶贫资产损毁、流失或长期闲置现象。持续推动消费扶贫向纵深发展，大力推进智志双扶工作，激发群众自我发展动力。

## **七、提升科技创新能力，打造区域发展高地**

坚定不移实施创新驱动战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，以市场需求为引导，推动自主创新和开放创新“双提升”，努力打造区域性创新高地。

29. 强化企业创新主体地位。大力培育创新型企业，推动产学研深度融合，实施科技创新重点工程。落实税收优惠等政策，引导企业加大研发投入。深入实施创新型企业培育行动，加快形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。

30. 打造高水平创新载体。通过协同创新平台整合相关企业、高校的创新资源，鼓励科技创新主体建设研发平台，建设一批企业研发机构、新型研发机构、行业公共技术服务平台、科技成果转化平台和产业技术创新联盟，实现大中型制造业企业研发机构全覆盖。鼓励企业与国内外高校、科研院所合作开展重大成果转化，持续推动五星石墨有限公司与湖南大学，河南铁福来装备制造有限公司与平顶山学院、平顶山职业技术学院等校企之间的合

作，依托五星石墨的省级工程技术研究中心，创建国家级研发中心。

31. 提升创新和应用能力。健全产学研协同创新机制，围绕主导产业、新兴产业和未来产业需求，联合开展共性技术、关键技术的研发和攻关，实施一批重要科技创新项目和重大科技攻关项目。完善协同创新体系，推进技术链与产业链、资金链、人才链“四链融合”，进一步加快产品和技术创新，面向行业需求提供技术产品升级服务。

32. 优化创新创业生态环境。坚持改革推动，强化市场导向，集成政策落实，完善服务体系，营造创新创业氛围，激发全社会创新创业活力，打造发展新引擎。扩大科技开放合作，深化与国内外创新龙头企业、知名高校院所合作交流。完善创新服务体系，集成政策措施，整合创新资源，推动人才、信息、技术、资本集聚，构建集多元化孵化主体、专业化创新服务、市场化创新资本的复合创新生态系统，促进创新要素共生共助、聚合裂变。建立县、乡（镇）、村三级农民工创业综合体系和组织体系。

33. 强化人才引进和培育。实施人才强县战略，尊重人才成长规律，形成尊重人才、关心人才的浓厚氛围。实施英才计划，加强青年科技人才的培养和战略储备，完善柔性引才机制和高层次人才特殊支持政策，健全人才引进机制，进一步降低人才引进的标准，简化程序，开通引才入宝落户绿色通道。持续推进全民技能振兴工程，全面推行终身职业技能培训制度，实施大国工匠培育计划、职业技能提升行动计划。加强企业家队伍建设，引导



企业家树立社会主义核心价值观，担当社会责任，大力弘扬企业家精神，引导企业家树立开放视野、提升能力素质，鼓励企业家推动生产组织创新、技术创新、市场创新。深化人才发展体制机制改革，构建人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，为人才在宝丰的干事创业营造良好环境，实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

## **八、构筑市场化便利化法治化营商环境，提升区域开放水平**

全面落实中央、省、市改革部署，推动具有标志性、关联性作用的重大改革，健全市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，构建现代市场体系，优化县域营商环境，激发发展新动力。

34. 强力推进市场化改革。发展完善各类市场。建立统一规范灵活的人力资源市场，建立城乡统一的建设用地市场，大力发展金融市场，发展技术交易市场，完善提升商品市场，全面提升要素、商品、服务等市场发展水平。注重需求侧改革，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打通要素循环堵点，充分释放市场需求潜力。健全完善市场制度。全面实施市场准入负面清单制度，提高要素配置效率。加强市场监管和社会信用体系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场制度环境。完善市场主体退出机制，降低退出成本，服务供给侧结构性改革。加快经济结构变革。深入推进混合所有制改革，推进实施国企改革三年行动计划，

加快国有经济布局优化和结构调整，完善以管资本为主的国资监管机制，探索推进国企集团层面股权多元化，探索建立差异化的治理机制，持续做强做优做大国有企业。持续开展民营经济“两个健康”提升行动，努力构建亲清新型政商关系，大力促进民营经济健康发展，创建全省第一批“两个健康”示范县。加强制度创新，深入推进“放管服”改革，加快构建稳定公开透明可预期的营商环境。

35. 扎实推进金融市场改革。做好金融基础工作，服务实体经济发展。丰富金融产品供给，提升金融服务实体经济质效，着力发挥间接融资的主渠道作用，积极拓展资本市场直接融资方式，深入挖掘保险市场服务潜力，缓解企业融资难融资贵问题。完善金融服务体系，提升“三农”金融服务水平，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，推动县域金融创新扩面提质，引导更多金融资源进入农村，为乡村振兴战略提供金融保障。提升金融风险监测处置效率，防范金融风险。金融监管机构及时摸清风险底数，协调建立金融风险处置机构，简化处置流程，提升处置速度，综合运用多种方式加快推进不良贷款处置；强化舆情风险监测处置，完善应急措施应对，严防严控流动性风险；持续加强对融资担保公司、小额贷款公司和典当行等非银行业金融机构监管；严厉打击非法集资、非法互联网金融活动，加大反洗钱打击力度，做好金融消费者权益保护。建立正向激励和反向惩戒机制，优化金融生态环境。构建金融债权保护体系，严厉打击逃废银行

债务等失信行为，继续拓宽信用信息共享范围，完善社会信用体系建设，优化金融生态环境。统筹推进金融改革，完善金融人才引进机制。进一步深化金融改革，优化法人金融机构治理水平，健全完善现代银行制度；依法取缔和惩处无牌照、超范围经营活动，推动各类金融机构依法合规经营；积极引导现有银行机构加大信贷投放力度，加强与域外金融机构的沟通与合作，促进我县经济金融健康发展；以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，优化金融人才队伍结构，进一步增强金融人才聚集效应和竞争实力，为建成与我县实体经济相适应、市场化水平较高的现代金融体系提供有力的人才保障。

36. 提升区域开放水平。积极融入中原城市群协同开放体系，借助郑州、平顶山、洛阳、漯河等周边城市开放资源，加快建立以产业协同开放为核心的促进体系和合作机制，努力打造区域开放竞争新优势。以东部沿海城市高校、科研单位为重点，以不锈钢、新型煤化工、新型建材延链补链强链为核心，大力实施精准招商，加强教育、医疗、科技、文化等领域合作，力争更多高新技术项目落地建设。创新市场化、专业化、精细化招商引资机制，办好重大招商活动，积极承接国内外产业转移。深入实施营商环境“寻标、对标、创标”和重点领域提升行动，创建全国营商环境示范县，构筑更具吸引力的投资发展新高地。

## **九、优化区域发展空间布局，加快构建新型城镇化体系**

积极推进以人为核心的新型城镇化，推动城乡贯通发展，提

升城市品质内涵，完善以城带乡、多级联动的城乡协调发展新机制，加强基础设施建设，推动基础设施和公共服务设施向乡镇延伸，着力构建结构合理、布局协调、功能互补的城镇体系，形成支撑全县高质量发展的新兴动力源。

37. 优化县域空间布局。加强土地用途管制，拓展和优化城市空间布局，大力构建以县城为核心的区域发展主中心和以商酒务为发展副中心，依托焦柳铁路、漯宝铁路、宁洛高速、省道241等主要交通线路，打造县域发展主轴，依托廊道构建县域发展次轴，打通连接大营、商酒务、赵庄、石桥、闹店五个重点发展镇交通廊道，打造大营、闹店、石桥、赵庄四个重点发展镇，建设县域空间结构中的“多点”的“一主一副双轴多点”发展空间格局，充分发挥中心城区的引领辐射作用，培育重点镇和特色小镇，完善村镇空间和产业发展体系。完善全县国土空间规划体系，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，构建节约资源和保护环境的空间布局。

38. 构建畅通交通体系。争取呼南高铁、洛平漯周高铁合线并线，压轨行驶；快速推进焦唐高速公路和平顶山大西环建设，加快构建现代化综合交通体系，打造“两环七放射”的干线公路网和“五纵三横”的联络通道，形成“一横两纵”的闭环高速公路网新格局。推进轨道交通和地面公交协调发展的公共交通体系建设，织密城市路网，推进“两高两普多专一轻轨”的铁路网建设。

39. 完善城乡基础设施。深入推进百城建设提质工程，加大

小城镇建设基础设施力度，推进城乡基础设施和公共服务普惠共享融合发展，完善公共服务和便民设施，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城乡基础设施体系。以净肠河、玉带河城区综合治理项目为龙头，以重要河道为筋脉，以重大水系连通为支撑，逐步实现“系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、清水绿岸”的现代水利基础设施网络。完善供水管网系统，建设海绵城市。高效利用地下空间资源，科学构建综合管廊体系，加强人防设施与城市基础设施相结合。持续加大农村公路建设力度，推动农村公路提档升级，实施“打通断头路、畅通微循环”工程。

40. 提高能源保障能力。完善能源安全储备制度和保障机制，加快推进能源基础设施建设，突出保障能源供应，重点加强电力、燃气、供热等设施建设，大力推进氢能、风能、光能、余热发电及垃圾发电等新型能源装备，打造中部新能源基地。完善县城燃气管网，全力推进“气化乡村”建设，不断提高能源保障能力。

41. 加快新型基础设施建设。深入实施“智慧宝丰”工程，积极推进网络基础设施演进升级，着力深化5G网络应用，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，进一步强化自主、安全、可控的网络安全建设，建设“三横两纵”体系的县大数据中心，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府。

## 十、切实践行“两山”理论，深入推进绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展

导向，构建生态文明体系，增加绿色空间和生态产品供给，促进经济社会发展全面绿色转型，创建国家级“两山”实践创新基地。

42. 继续加强水生态环境保护。以水生态环境质量改善为刚性约束，强化环境质量目标管理，以净肠河、北汝河、应河、玉带河等河流流经乡镇为空间载体，以污染减排和生态扩容为路径，建立水质、水量、水生态统筹的目标清单和责任清单，推动河流控制单元精细化管理，促进水环境管理从污染防治为主逐步向污染防治与生态保护并重转变。

43. 深化大气环境治理与保护。以质量改善目标引领大气污染防治布局，将攻坚战和持久战统筹结合，着力完成冬季清洁取暖、非电行业超低排放、工业窑炉全面治理等方面的工作，基本建成较为完善的大气环境监测和污染源监管网络；全力推进能源结构、产业结构、交通结构的优化调整，完善空气质量管理体系。

44. 积极推动土壤污染防治。严守农产品质量安全和人居环境安全底线，以重点行业、重点污染物、重点风险因子为着力点，智能配肥、测土配肥，减少农药、化肥使用量，降低土地污染，全面提升土壤环境监管能力，确保全县土壤环境安全。

45. 加强环境风险管控。以落实企业主体与政府监管责任为方向，构建多部门协调、与公共安全保障体系衔接的管控制度，推进“防”与“控”并重，健全精细化管理模式，努力降低土壤、核与辐射、重金属、危险废物、化学品等重点领域、区域环境风险，基本形成多元高效、点线面结合的全过程环境风险防控网络。

46. 加快推动绿色低碳发展。发展绿色低碳经济，加快矿业经济转型提升步伐，加快绿色矿山建设；强化绿色发展的法律和政策保障，完善绿色金融体系，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进矿山、砂石资源等重点行业和重要领域绿色化改造。落实尾矿处理企业税收减免优惠政策，吸引社会资本推动开展废石废渣综合利用，创建固废利用城市，全面提高资源利用效率。

### **十一、提升公共服务质量，切实增进民生福祉**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展，扎实推进共同富裕，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

47. 促进人口长期均衡发展。加快构建普惠托育服务体系，有效降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。顺应国家城镇化战略和户籍制度改革要求，加快完善符合我县发展定位需要的户籍准入政策，确保户籍人口规模、结构、素质与县域定位、产业需求、公共服务能力及资源环境承载力相适应；创造宜居宜业的优美环境与政策条件，大幅度提升人口吸纳能力。积极应对人口老龄化，发展“银发经济”，推动养老事业和养老产业协同发展；多渠道增加养老服务供给，发展普

惠型和互助性养老，加快建设居家、社区、机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。

48. 提高城乡居民收入水平。着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。推进事业单位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，取缔非法收入。全面提高就业质量。实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业。突出抓好重点群体就业，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。支持和规范发展新就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。健全失业监测预警机制，用好失业保险基金。建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，鼓励开展职业技能培训和创业培训，全面提升公共就业服务水平。特别是建立健全全县失地农民就业工作保障机制，摸清底子，制定方案，全面保障失地农民再就业、医疗保障、子女入学等方面的权利。依法保护劳动者合法权益。

49. 推进教育全面发展。坚持社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，坚持德智体美劳“五育并举”，加强校园安全建设，努力办好人民满意的教育。加快建设公办幼儿园，规范社会力量办园，提高学前教育质量。推动义务教育优质均衡发展，多途径扩大义务教育学位供给，优先补足重点区域和结构性缺口。完善县级优质高中教育资源统筹机制，推动高中教育多样化特色发展。加大职业院校建设及保障力度，完善职业教育资源配



置，鼓励企业和社会力量参与举办高质量职业教育，深化校企合作、产教融合，畅通人才培养渠道。制定实施职业培训计划，大规模开展职业培训，打造职业培训基地，推动职业培训资源共建共享。完善特殊教育、专门教育保障机制。加强公共实训基地建设力度，推动职业技能培训资源共建共享，助推大规模开展职业技能培训，加速推进宝丰县公共实训基地、中原干部培训学院、平顶山学院陶瓷学院等项目建设。加大教师培养培训力度，强化师德师风建设，打造高素质专业化教育人才队伍。完善中小学教师“县管校聘”改革，推行中小学“校长职级制”。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。完善终身学习体系，建设学习型城市。

50. 完善社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。统一城乡失业保险政策，建立健全灵活就业人员社保制度。建立社会保险基金应急管理机制，确保社保基金安全可持续运行。推进民生卡“多卡合一”改革。健全分层分类社会救助体系，有效保障困难群众基本生活。保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系，加强无障碍设施建设。

51. 推进健康宝丰建设。推进县妇女儿童医院、县疾病预防控制中心整体迁建、县中医院中医特色专科病房楼等项目建设，强化基层医疗卫生机构在重大疫情防控救治中的基础作用。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明的行为和生活方式，推动从以

治病为中心转向以健康为中心。发展体育事业，推动全民健身。推动健康宝丰建设提速提质，树立大卫生、大健康理念，深入实施健康宝丰行动。提高医学应急救援和传染病等防治能力，建立稳定的公共卫生投入机制，推动疾病防控体系改革发展，推进医防融合，重视精神卫生和心理健康，加快发展健康产业。加快推广“互联网+医疗健康”，深入开展远程诊疗，大力推进紧密型县域医共体建设，加快完善分级诊疗制度，完善医疗卫生行业综合监管体制。

## 十二、提升现代化治理水平，推进法治平安建设

加强社会治理方式创新，深入推进平安宝丰建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治县，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

52. 创新社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，加强社区网格化管理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全便民服务体系，优化12345民呼必应平台，提升为民服务能力。完善矛盾纠纷多元化解联动机制，及时化解影响社会稳定的突出问题，最大限度预防和减少群体性事件的发生。推动完善跨部门系统监管和联合惩戒机制建立，巩固拓展综合治理执行难格局。

53. 推进平安宝丰建设。把维护政治安全放在首位，健全风

险防控机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“一村一警”、法律顾问和基层基础建设，加快立体化社会治安防控体系建设，实现规范化、科学化、智能化。加强社会治安综合治理，创新管理模式，提升社会治安治理整体水平，确保人民安居乐业。

54. 提升安全应急保障能力。建立健全安全生产长效机制，深入开展安全生产专项整治三年行动，全面推进双重预防体系建设，筑牢安全防线。建立健全防灾减灾救灾信息预警、风险防范、应急联动机制。深入推进应急管理和能力现代化，构建综合性应急救援指挥体系、力量体系、物资保障体系。强化部门联动体系建设，加强应急管理部门和乡镇应急管理队伍装备配备水平，提升全灾种、大应急综合能力。

### **十三、坚持和加强党的全面领导，强化项目支撑和要素保障能力，为规划实施提供坚强保障**

55. 全面加强党的集中统一领导。坚持党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保障。落实中央关于党的全面领导制度的重大部署，全面加强党对武装工作的领导，完善全套制度安排，强化党委党组织定期分析经济形势、研究我县社会发展方向和战略、制定重要政策的工作机制，健全决策咨询制度。坚持全面从严治党，持续深化政治巡察，高质量完成巡察全覆盖，构建纪律、监察、派驻监督与巡察监督贯通融合的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，深化“以案促改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，

持续净化优化政治生态，为经济社会发展营造良好环境。着力抓好基层党建工作，进一步提升基层党支部工作水平和工作能力，推进“学习型、创新型、开放型、服务型”四型党组织党建工作，充分发挥党组织战斗堡垒与党员先锋模范作用。

56. 发展社会主义民主。坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，拓展人民当家做主的实现途径；加强人民政协专门协商机构建设，提升建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，定期就重大决策向工商联、民主党派人士和无党派人士通报情况、听取意见，做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作，促进民族团结、宗教和睦；支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。

57. 强化项目支撑战略。坚持把项目建设作为实现供给侧改革和需求侧改革的重要抓手。强化项目谋划设计，突出项目带动能力，提升项目运营水平。立足我县资源禀赋差异、产业发展基础等现状，结合国际国内经济发展新形势、新变化，规划一批产业发展重大项目，高起点策划，提升项目谋划水平，争取一批能够纳入省或国家“十四五”规划的重大项目。加强对未来经济发展趋势、变动形势的科学研判，把握好国情、省情、市情、县情，坚持打基础、管长远、增后劲的原则，建立多层次、宽领域的项目储备库。围绕行业发展前沿，上大项目、上好项目，推进产业竞相发展、扩张发展。坚持前期项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓进度、竣工项目抓管理。

58. 提升要素保障能力。系统梳理和整合中央、省、市近年来在我县的相关支持政策、先行先试政策，加大发挥政策支撑效能。增强土地供给能力。对着力发展的高端装备制造、电子信息、新材料、节能环保等战略性新兴产业和高技术制造业发展用地、重大项目用地予以优先保障；创新用地政策，支持企业灵活降低用地成本，推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应等方式；盘活产业集聚区、产业园区存量土地，以“存量”谋“增量”，提高土地亩均税收和使用效益。加强干部和人才队伍建设。落实好干部标准，以正确用人导向引领干事创业导向，培养造就一大批德才兼备的高素质干部队伍。

59. 完善规划实施机制。制定县级“十四五”规划纲要，编制完善各级各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各级各部门各单位健全政策协调和工作协同机制，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务顺利实现。

全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢记重托、砥砺前行，为完成“十四五”规划和实现2035年远景目标，奋力谱写新时代宝丰高质量发展更加出彩绚丽的新篇章而努力奋斗！

## 名 词 解 释

**一主四辅：**以不锈钢产业为主导产业，以煤炭循环经济为核心的能源产业，以新型建材、碳素石墨、高科技陶瓷为核心的新材料产业，以汝瓷文化和曲艺魔术为核心的文化旅游产业，以及以农产品精深加工和智慧农业为核心的现代农业四类产业为辅。

**县域治理“三起来”：**把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

**一主一副双轴多点：**以县城为核心的区域发展主中心和以商酒务为发展副中心，依托焦柳铁路、漯宝铁路、宁洛高速、省道241等主要交通廊道，打造东西向县域发展主轴，依托廊道构建县域发展次轴，打通连接大营、商酒务、赵庄、石桥、闹店五个重点发展镇交通廊道，打造大营、闹店、石桥、赵庄四个重点发展镇，建设县域空间结构中的“多点”。

**七地一枢纽：**依托中国尼龙城，打造新材料基地；依托国家农业“两区”，打造绿色食品基地；依托山水温泉文化资源，打造文旅康养基地；依托“双循环”新发展格局，打造对外开放高地；依托创新型城市试点，打造创新人才价值实现基地；依托伏牛山区淮河上游绿色生态屏障建设，打造“两山”理论实践基地；依托氢能、光能、地热能、储能开发利用，打造新型综合能源基地；依托“公、铁、水、空”立体交通网，打造豫西南综合交通

枢纽。

**一主两优四新多支撑：**做大做强尼龙新材料产业这一核心主导产业，加快发展电气制造和特钢不锈钢两大优势产业，培育壮大高端装备、生物医药、新一代信息技术、新能源储能四大新兴产业，改造提升煤化工、盐化工、新型建材、轻工纺织等多元特色产业。

**两高一新：**高新技术产业、高成长产业、战略性新兴产业。

**一主一优三特色：**即做大做强不锈钢这一主导产业，提质发展新型煤化工（新型碳材料）这一优势产业，培育壮大视光产业、陶瓷产业和绿色食品等三大特色产业。

**三大改造：**工业智能化改造、绿色化改造和企业技术改造。

**四优六化：**优质专用和绿色生态小麦、优质饲料玉米、优质菜果、优质草畜；区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展、生态化引领、品牌化战略。

**县管校聘：**全体公办义务教育学校教师和校长全部实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

**三横两纵：**“三横”即建库、聚数、赋能三大数据功能体系，“两纵”即标准规范、安全运维两大数据保障体系。

**两环七放射：**两环即中心城区环和乡镇联系环。七放射：放射一：S324 郸汝线（宝石线）→张八桥、石龙区；放射二：X008→

张八桥;放射三:S520 邙汝线→大营镇、观音堂林站;放射四:S241 洛驻线→商酒务;放射五:X004→赵庄镇;放射六:原 S231 金孟线→石桥镇;放射七:G311 连滦线→闹店镇、李庄乡。

**五纵三横:**五纵为 G207、S241、S233、S234、S232,三横为 S520、G311、S324。

**一横两纵:**一横为郑栾高速,两纵为宁洛高速、焦唐高速。

**两高两普多专一轻轨:**两高为郑万高铁和呼南高铁,两普为焦柳铁路和孟宝铁路,多专为京宝焦化、大地水泥等企业铁路专用线,轻轨为洛平漯周轻轨。

**四个强省、一个高地、一个家园:**四个强省即经济强省、文化强省、生态强省、开放强省。一个高地即中西部创新高地。一个家园即幸福美好家园。

(此件公开发布)

---

主办:县发改委

督办:县委办公室

中共宝丰县委办公室

2021年3月5日印发

---

